



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach



0367161

01 LUT. 2023

Gliwice, dnia 26 stycznia 2023 r.

W P Y S T O	URZĄD MIEJSKI	
	w Czechowicach-Dziedzicach	
	PUNKT KANCELARYJNY	
	30 -01- 2023	
Nr	5047	Wydz. <i>JW</i>
Data i podpis		

Burmistrz Czechowic-Dziedzic
Plac Jana Pawła II 1
43-502 Czechowice-Dziedzice

znak sprawy: GL.RZT.76.1.2023

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 zwanej dalej „uzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 12 stycznia 2023 r., który wpłynął do tut. organu regulacyjnego w dniu 16 stycznia 2023 r. o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych na terenie gminy Czechowice-Dziedzice na lata 2023-2025, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach PGW WP

wyraża opinię

w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

W dniu 16 stycznia 2023 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Zastępcy Burmistrza Czechowic-Dziedzic z prośbą o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych na terenie gminy Czechowice-Dziedzice na lata 2023-2025 wraz z przedmiotowym planem.

Organ regulacyjny pismem z dnia 17 stycznia 2023 r. wezwał Burmistrza Czechowic-Dziedzic do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących konkretne środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody oraz ilości odbiorców usług dot. wody w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu wg załączonej do wezwania tabeli.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwicegwody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Burmistrz Czechowic-Dziedzic udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie pismem z dnia 23 stycznia 2023 r. znak IDZ.0232.12.2022, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 25 stycznia 2023 r. i przekazał tabelę danych przedstawiających konkretne środki trwałe, planowane daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu oraz wysokości ich stawek amortyzacyjnych. Załączono również tabelę zawierającą wartości planowanych niezbędnych przychodów oraz kosztów amortyzacyjnych, odpisów umorzeniowych wraz z prognozą ilości sprzedanej wody oraz liczbą odbiorców na lata 2023-2025.

Mając na uwadze powyższe organ regulacyjny zważył co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Przedstawiony plan określa elementy wymienione w art. 21 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a ww. ustawy, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

W zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych, tut. organ regulacyjny wskazuje, że w załączonym wieloletnim planie została wskazana informacja, jednoznacznie wskazująca, iż Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Czechowicach-Dziedzicach spółka z ograniczoną odpowiedzialnością nie świadczy usług związanych ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków i w przedłożonym planie nie planuje się rozwoju i modernizacji urządzeń kanalizacyjnych. Mając na uwadze powyższe, nie planuje się w planie sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

W związku z powyższym tut. organ regulacyjny nie opiniuje przedstawionego planu w zakresie sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Organ regulacyjny opiniuje też przedmiotowy plan w zakresie jego wpływu na wysokość taryf.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (odpisy amortyzacyjne, środki własne) ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę na terenie gminy Czechowice-Dziedzice. Koszty związane z inwestycjami – np. amortyzacja stanowią składowe wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1800), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzje o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego,

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają wpływ na wysokość taryf.

W odpowiedzi na wezwanie organu regulacyjnego, Burmistrz Czechowic-Dziedzic przekazał tabelę danych przedstawiających konkretne środki trwałe, planowane daty oddania środków trwałych do użytkowania, w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu oraz wysokości ich stawek amortyzacyjnych. Załączono również tabelę zawierającą wartości planowanych niezbędnych przychodów oraz kosztów amortyzacyjnych, odpisów umorzeniowych wraz z prognozą ilości sprzedanej wody oraz liczbą odbiorców na lata 2023-2025.

Tut. organ regulacyjny zaznacza, że zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę.

Tut. organ regulacyjny wskazuje, że przedłożony do zaopiniowania plan nie zawiera informacji w zakresie wpływu zaplanowanych inwestycji na ceny i stawki opłat ustalone w taryfie. Brak jest wskazania w planie, na które konkretnie grupy taryfowe i w jakiej kwocie będą miały wpływ zaplanowane inwestycje. W przedstawionych wyjaśnieniach założono stałą poziomą ilość dostarczonej wody oraz stałą liczbę odbiorców usług. Brak jest możliwości oceny w jakim stopniu zaplanowane inwestycje wpłyną na zwiększenie ilości świadczonych usług i ilości odbiorców usług, a w konsekwencji na końcową wysokość cen i stawek opłat.

Jednakże stwierdzić należy, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej będą mieć wpływ na ceny i stawki opłat za wodę.

Mając na względzie powyższe, Dyrektor RZGW w Gliwicach wyraża opinię, na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Zastępcę Burmistrza Czechowic-Dziedzic do zaopiniowania wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych na lata 2023-2025 ma wpływ na wysokość taryf, jednakże z uwagi na sposób w jaki został opracowany, w szczególności na brak wskazania w tym planie wysokości taryfowych cen i stawek opłat w poszczególnych latach jego obowiązywania, Dyrektor RZGW w Gliwicach PGW WP nie może ocenić jak duży ma to być wpływ.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Czechowic-Dziedzic. Organ regulacyjny wyraża jednak nadzieję, że w celu ujednoczenia oraz uporządkowania rynku wodno-ściekowego na terenie działania Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostanie wzięta pod uwagę.



Z upoważnienia Dyrektora

p.o. Z-CIA DYREKTORA

Jolanta Ciochół

Otrzymują:

1. Burmistrz Czechowic-Dziedzic, Pl. J. Pawła II 1, 43-502 Czechowice-Dziedzice
2. Wydział RZT a/a

Do wiadomości:

1. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Czechowicach-Dziedzicach sp. z o.o., ul. Czysza 5, 43-502 Czechowice-Dziedzice

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl