

Uchwała Nr 4200/II/62/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Czechowic-Dziedzic sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Krystyna Zawisłak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Czechowic-Dziedzic** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Czechowic-Dziedzic przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2021 został uchwalony przez Radę Miejską w Czechowicach-Dziedzicach uchwałą XXXI/373/20 z dnia 15 grudnia 2020 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania

budżetu za 2021 rok nie występują zasadnicze rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.), stosownie do regulacji zawartej w § 23 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził jednak pewne rozbieżności i nieścisłości pomiędzy tymi danymi, które należy uwzględnić przy dokonywaniu oceny wykonania budżetu, a w szczególności w kolumnie plan na 2021 tabeli „Wydatki według działów i rozdziałów” /zał. nr 2/ podano nieprawidłowe kwoty wydatków jednostek budżetowych /wynagrodzenia i składki naliczane od wynagrodzeń/ oraz wydatków jednostek budżetowych /wydatki związane z realizacją zadań statutowych/, co dotyczy przykładowo rozdz. 75023, rozdz. 75818 (plan rezerwy ogólnej), rozdz. 85154, rozdz. 92604.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok zasadniczo jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody **280.467.277,37 zł**, tj. 104,5 % planu,
- wydatki **265.936.838,05 zł**, tj. 94,6 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie **14.530.439,32 zł**, przy zaplanowanym deficycie budżetowym w wysokości **-12.674.518,13 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2021 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **23.087.260,85 zł**.

Skład Orzekający wnosi uwagi, ponieważ w przedłożonym sprawozdaniu nie zawarto prezentacji danych związanych z wyodrębnieniem dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (w szczególności dot. Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 - w tym RFIL, opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska, dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na

sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii). Wymóg powyższy wynika wprost z regulacji zawartej w art. 269 pkt 1 w związku z art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W myśl przywołanych przepisów sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej. W związku z powyższym w dokumencie tym winny zostać wykazane również ww. dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, wynikające z odrębnych ustaw.

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

d) ujęto wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy. Skład Orzekający stwierdził jednak, że przedstawione dane nie wyszczególniają wszystkich kosztów w układzie, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy (np. kosztów tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych);

c) objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2021 r. pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2021 roku wynosił **22.541.159,71 zł**, co stanowiło **8,0 %** wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2021 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy uległa poprawie po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2021 roku.

7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2021 rok informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak