

Uchwała Nr 4200/II/204/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Czechowic-Dziedzic projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czechowice-Dziedzice

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Czechowic-Dziedzic projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czechowice-Dziedzice.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Czechowic-Dziedzic przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czechowice-Dziedzice w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2033.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład zauważa jednak, że powyższa relacja (przy trzyletnim okresie zastosowanym do jej wyliczenia) jest w 2024 roku zagrożona, albowiem zgodnie z projektem wieloletniej prognozy finansowej wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się w tym roku do granicznego dopuszczalnego poziomu, a różnica do maksymalnego limitu wynosi zaledwie 0,33 pkt procentowego. Skład zauważył również, że spełnienie relacji z art. 243 uzależnione jest od realizacji sprzedaży majątku zaplanowanej w znacznych wysokościach (2,5 mln w 2022 r. i 1 mln od 2023 r.). Powyższa istotna okoliczność nie znalazła szczegółowego odniesienia w objaśnieniach do projektu uchwały (brak danych na temat nieruchomości planowanych i prognozowanych do sprzedaży), co budzi wątpliwości w zakresie faktycznych możliwości uzyskania tych dochodów przez Gminę. Skład wnosi zastrzeżenia ze względu na niezwykle istotny aspekt realistyczności prognozy, albowiem z przedłożonego projektu wynika, że prawdopodobnie nie dokonano stosownych korekt, począwszy od roku 2023, m.in. w pozycji dotacje i środki na cele bieżące wynikające z konsekwencji ustawowych zmian zawartych w ustawie z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w realizacji programu „500+”) i wydatków bieżących z tego tytułu, co budzi zasadnicze wątpliwości odnoszące się do realistyczności projektu prognozy. Nagły, skokowy spadek dochodów bieżących i wydatków bieżących zaplanowany jest na 2022 rok, następnie w 2023 roku zaplanowano wzrost dochodów bieżących o ponad 4.000.000 zł, natomiast wydatków bieżących zaledwie o niecałe 70.000 zł. Od tak ustalonego poziomu dochodów bieżących i wydatków bieżących wyliczane są kwoty tychże

dochodów i wydatków w latach następnych. Odniesienie się w załączonych objaśnieniach do zaprezentowanego sposobu wyliczenia w powyższym zakresie jest niezwykle ogólne i nie uzasadnia przyjętych wartości poszczególnych pozycji dochodów i wydatków bieżących budżetu. Może to utrudnić dokonanie oceny przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności sformułowany w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przypomina się również o konieczności dokonania wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i poinformowaniu o wyborze tut. Regionalną Izbę Obrachunkową oraz organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Czechowic-Dziedzic sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające bardzo ogólne informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład stwierdził, że przedłożone objaśnienia wymagają szczegółowych i precyzyjnych uzupełnień dot. poszczególnych kwot zawartych w prognozie, umożliwiających ocenę ich realistyczności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Bernadeta Dziedzic**